



**PLANO ANUAL DE FISCALIZAÇÃO TRIBUTÁRIA**  
**Secretaria de Tributação e Fiscalização**  
**Exercício 2024**

**PLANO ANUAL DE FISCALIZAÇÃO**  
Secretaria de Tributação e Fiscalização  
MUNICÍPIO DE BARRACÃO/PR

**Secretário de Tributação e Fiscalização**

*Domingo Antunes da Silva*

**Secretária de Finanças**

*Cristiane Formagini*

**Procuradora**

*Danieli Daluz Pilantil*

Rua São Paulo, nº 235 – Centro

Paço Municipal - Barracão/PR

CEP: 85.7000-000

Telefone: (49) 3644-1215

E-mail: [tributacao@barracao.pr.gov.br](mailto:tributacao@barracao.pr.gov.br)

[tributacao.barracao@gmail.com](mailto:tributacao.barracao@gmail.com)

[tesouraria@barracao.pr.gov.br](mailto:tesouraria@barracao.pr.gov.br)

[procuradoria@barracao.pr.gov.br](mailto:procuradoria@barracao.pr.gov.br)

# SUMÁRIO

## 1. APRESENTAÇÃO

## 2. RESULTADOS

- 2.1. Dados de arrecadação – Receitas Tributárias
- 2.2. Atividades e Ações de fiscalização efetuadas no exercício de 2023

## 3. PLANEJAMENTO DE ATIVIDADES PARA 2024

- 3.1. Diretrizes de Fiscalização para 2024
- 3.2. Atividades de monitoramento, acompanhamento, fiscalização por malha e auditoria fiscal.
  - 3.2.1. Setores econômicos
  - 3.2.2. Autorregularização
  - 3.2.3. Cruzamento de Dados
  - 3.2.4. Atualização Cadastral com Cruzamento de Dados
- 3.3. Ações de Fiscalização e Monitoramento do ISS da Construção Civil
- 3.4. Malha Fiscal do Simples Nacional
- 3.5. Incentivo nos mecanismos voltados à autorregularização
  - 3.5.1. Comunicação de inconsistências
  - 3.5.2. Implantação do Domicílio Tributário Eletrônico
- 3.6. Ações de Fiscalização do IPTU e ITBI

## 4. TREINAMENTO E CAPACITAÇÃO

## 5. CONSIDERAÇÕES FINAIS

## 1. APRESENTAÇÃO

A Secretaria de Tributação e Fiscalização, responsável por planejar e executar as atividades de fiscalização tributária no âmbito do município de Barracão, Estado do Paraná, tem por objetivo a implantação de mecanismos eficientes, e que venham utilizar critérios técnicos, objetivos e impessoais. Ao longo do exercício de 2023 foram desenvolvidas algumas ações estruturantes no âmbito da Secretaria:

- I - reformulação do Código Tributário Municipal, por meio da contratação de empresa especializada na elaboração/atualização;
- II – revisão da PGV – Planta Genérica de Valores;
- III – melhorias nos sistemas de tecnologia para cruzamento de base de dados;
- IV - aperfeiçoamento dos processos de seleção e fiscalização, assim como a capacitação de pessoal.

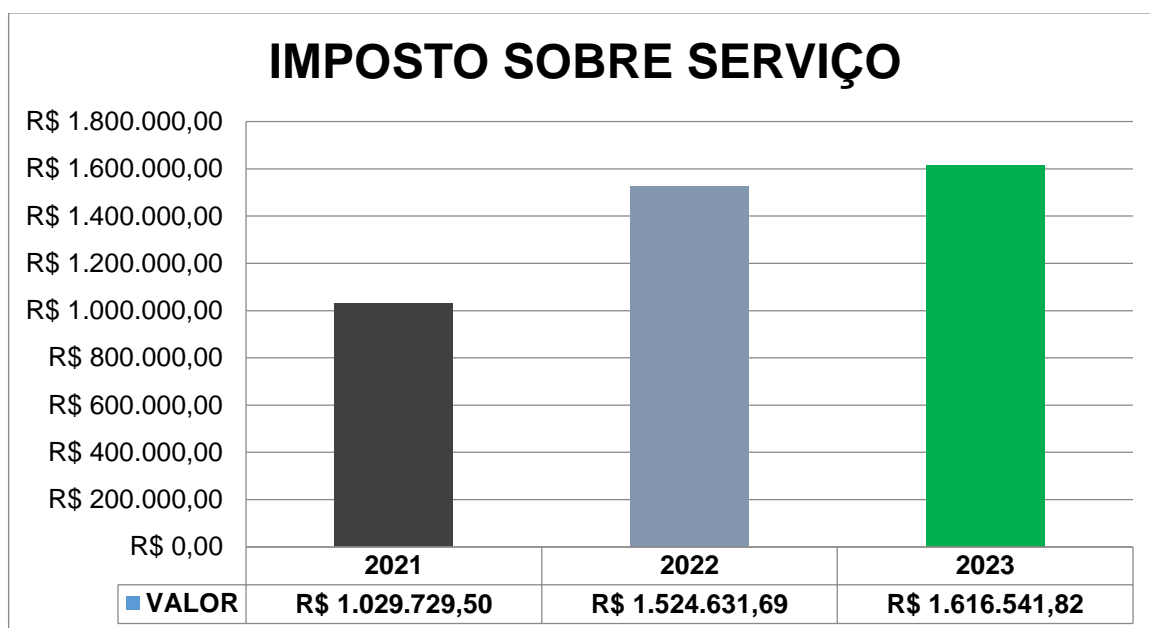
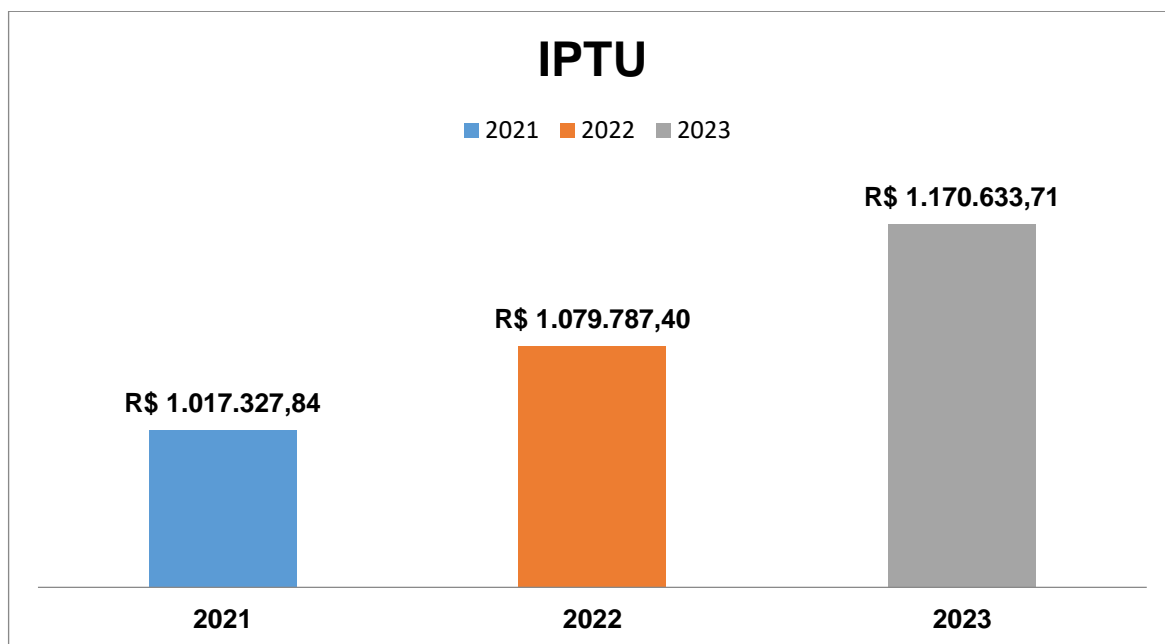
As ações elencadas vão de encontro a modelos para incrementar a transparência e a eficiência da fiscalização, no sentido de divulgar aos cidadãos o foco das ações fiscais previstas, bem como promover justiça tributária.

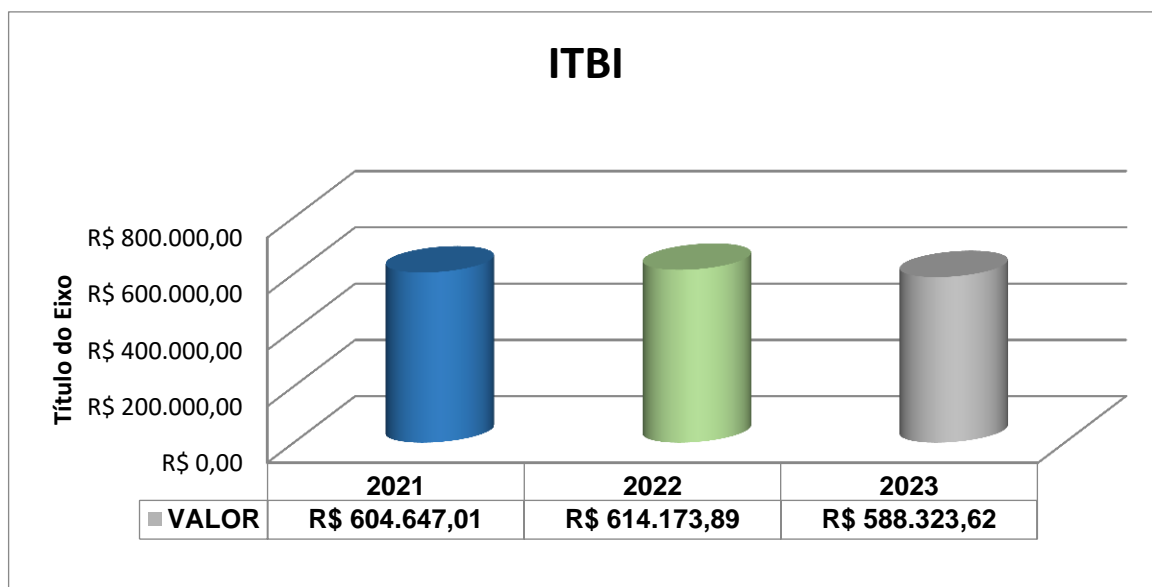
Vale ressaltar que o cenário macroeconômico para o exercício de 2024 se mostra bastante complexo, em função ainda das altas taxas de juros e a manutenção da inflação acima da meta do Banco Central, que podem comprometer os percentuais de crescimento. Dentro desse contexto, torna-se ainda mais importante o planejamento de ações que venham promover a melhoria na arrecadação, principalmente das receitas tributárias e sua representatividade frente às transferências da União.

Em suma, o Plano Anual de Fiscalização Tributária, tem como objetivo principal delinear previamente as fiscalizações e ações a serem desenvolvidas, bem como garantir a efetividade na arrecadação municipal, lidando de forma eficiente com a sonegação fiscal e demais ilícitos tributários, assim como evitar a formação de passivos tributários elevados, observando com isso os princípios da transparência e da eficiência.

## 2. RESULTADOS

### 2.1. Dados de arrecadação – Receitas Tributárias





## 2.2. Atividades e ações de fiscalização efetuadas no exercício de 2023

Foram realizadas as seguintes atividades e ações:

- a) Regularização cadastral e lançamento de IPTU para os imóveis do Conjunto Habitacional Nova Esperança;
- b) Monitoramento e lançamento de ISS de serviços cartorários;
- c) Curso Receita Tributária Municipal e Estruturação da Dívida Ativa – Escola de Gestão do TCE/PR – Foz do Iguaçu;
- d) Ações de Cobrança Administrativa;
- e) Acompanhamento de reconhecimentos de não incidência e imunidade do ITBI ocorridos em exercícios anteriores, na integralização de capital;
- f) Curso Receita Tributária Municipal e Estruturação da Dívida Ativa – Escola de Gestão do TCE/PR – Francisco Beltrão.

## 3. PLANEJAMENTO DE AÇÕES PARA 2024

Dentro de uma nova perspectiva de organização da equipe de trabalho da Secretaria de Tributação e Fiscalização, foram nomeados dois novos fiscais tributários, do Concurso Público realizado em 2022, no sentido de promover melhorias na estrutura de pessoal da Secretaria, bem como atualização cadastral e investimento em equipamentos.

| <b>Equipe de Trabalho</b>  |                      |
|--|----------------------|
| <b>Função</b>  | <b>Carga Horária</b> |
| Secretário de Tributação e Fiscalização (Fiscal Tributário efetivo do município) | Tempo Integral       |
| 03 Fiscais Tributários   | 40h                  |
| 01 Técnico em Tributação   | 40h                  |
| 01 Estagiário  | 20h                  |

| <b>Cadastro Imobiliário</b>         |
|-------------------------------------|
| 5.158 cadastros imobiliários ativos |
| 4.782 cadastros de imóveis urbanos  |
| 376 cadastros de imóveis rurais     |

| <b>Cadastro Econômico</b>                                |
|--|
| 1.245 empresas em atividade                              |
| 1.191 prestadores de serviço – ISS Homologado            |
| 805 prestadores de serviço no Regime do Simples Nacional |
| 1.031 MEI – Microempreendedor Individual                 |

Dentro desse panorama, existe a necessidade premente de realizar os trabalhos de monitoramento e fiscalização utilizando-se da tecnologia, ou seja, atividades desenvolvidas por meio de inteligência fiscal, pois seria impossível a realização de auditorias e processos fiscalizatórios em sua totalidade de forma eficiente, mesmo com aumento no quadro de pessoal, conforme elencado acima. A tendência na utilização da inteligência fiscal é algo que, em um mundo cada vez mais tecnológico seria impossível ignorar, sendo uma ferramenta essencial e estratégica para identificar pendências fiscais e/ou cadastrais e nesse sentido, incentivar o contribuinte a praticar a autorregularização, ações que podem ser realizadas constantemente por meio do monitoramento e acompanhamento fiscal.

### **3.1. Diretrizes de Fiscalização para 2024**

As diretrizes para o planejamento da fiscalização visam garantir a transparência na relação entre o Fisco e os contribuintes, no que se refere à execução dos trabalhos da fiscalização direta de tributos. Tais diretrizes devem ser aplicadas dentro do disposto pela legislação, não podendo ser arbitrária, ou seja, devem seguir os procedimentos adequados, e zelar pelos direitos fundamentais do contribuinte.

| <b>DIRETRIZES</b> |  |
|-------------------|--|
| 01                | Enfatizar ações fiscais setorizadas, priorizando os critérios de relevância, urgência e condições disponíveis.   |
| 02                | Articular ações de orientação aos contribuintes para a adequada observância dos compromissos tributários, conscientizando-os sobre a importância do cumprimento voluntário e seus benefícios, tais como a redução de custos e a aplicação de penalidades.                          |
| 03                | Estimular o atendimento legal das obrigações principal e acessórias, no sentido de evitar a abertura de procedimentos fiscais, com direcionamento específico aos maiores contribuintes, bem como aos contribuintes em geral.   |
| 04                | Promover ações coercitivas, com vistas ao combate a fraudes fiscais e à sonegação através de Auditorias Fiscais para revisão de declarações e escriturações fiscais, verificação da integridade e da regularidade das informações prestadas nas obrigações tributárias acessórias. |

### **3.2. Atividades de monitoramento, acompanhamento, fiscalização por malha e auditoria fiscal do ISS.**

#### **3.2.1. Setores econômicos**

- ✓ Serviços de registros públicos, cartorários e notariais;
- ✓ Instituições Financeiras e Equiparadas;
- ✓ Serviços de apoio técnico, administrativo, jurídico, contábil, comercial e congêneres;
- ✓ Serviços de educação, ensino, orientação pedagógica e educacional, instrução, treinamento e avaliação pessoal de qualquer grau ou natureza;
- ✓ Serviços de intermediação;
- ✓ Serviços de informática;
- ✓ Serviços de saúde, assistência médica;
- ✓ Serviços de medicina e assistência veterinária;
- ✓ Serviços relativos à hospedagem, turismo, viagens e congêneres;
- ✓ Serviços de diversões, lazer, entretenimento e congêneres;
- ✓ Construção Civil.

#### **3.2.2. Autorregularização**

A autorregularização é o procedimento por meio do qual o próprio contribuinte espontaneamente corrige possíveis desconformidades apontadas pelos sistemas tributários, quando identificadas às situações em que se observa o não cumprimento das obrigações principais, inconsistências cadastrais, ou qualquer outra situação que não se enquadre como sonegação, fraude e simulação, quando nesse sentido é



promovida orientações educativas que lhe permitam conhecer melhor a legislação e aplicá-la corretamente. O procedimento de autorregularização já é disponibilizado aos optantes pelo Simples Nacional, tendo em vista a previsão no art. 34, § 3º da Lei Complementar nº 123/2006.

### **3.2.3. Cruzamento de Dados**

Essa ação visa empregar o de diferentes fontes, tais como os obtidos por meio do cadastro das Secretarias de Receita Federal e Estadual, assim como sistemas de inteligência e mídias sociais, aliadas à averiguação em loco pelas equipes de fiscalização. Algumas ações de cruzamento de dados:

- ✓ Meios de Pagamentos (cartões de débito e crédito) X emissão de notas fiscais de prestação de serviços X PGDAS-D;
- ✓ Contribuintes enquadrados no ISS homologado que estejam emitindo notas fiscais de serviço com situação tributária indevida;
- ✓ Contribuintes imunes/isentos;
- ✓ Ações e fiscalização de empresas de fora do Município, ISS Retido;
- ✓ Fiscalização de empresas com CNPJ ativo na Receita Federal, mas não regularizaram a situação junto ao cadastro fiscal do município;
- ✓ Ações fiscais em empresas que deixam de emitir Nota Fiscal de Serviços;
- ✓ Enquadramento no Regime de Estimativa Fiscal devido a não declaração de receita de serviços ou declaram valores inferiores ao faturamento e deixam de emitir Notas Fiscais de Serviços;
- ✓ Fiscalização de possíveis divergências na Declaração de Faturamento do Microempreendedor Individual (MEI) e outras informações relacionadas a legislação específica;
- ✓ Autuação e sanções de empresas que não cumprirem com as obrigações das documentações de órgãos essenciais para fins de funcionamento;
- ✓ Ações Fiscais nas alterações no Cadastro Imobiliário do tipo TERRITORIAL para PREDIAL, sem relacionamento com alvará de construção.

### **3.2.4. Atualização Cadastral com Cruzamento de Dados**

- ✓ Atualização cadastral a partir das informações dos Dados Abertos do CNPJ;

- ✓ Identificação de inconsistências cadastrais (atividades, simples nacional, endereço, situação cadastral, sócios) com as informações do INFOCONV e o B-CPF e B-CNPJ;
- ✓ Monitoramento e planejamento para a fiscalização em utilização nas diversas secretarias para notificações e autuações de atualizações cadastrais e de licenciamentos.

### **3.3. Ações de Fiscalização e Monitoramento do ISS da Construção Civil**

Ao planejar ações e monitoramento voltados ao ISS de obras da construção civil, faz-se necessária a formalização de algumas parcerias para liberação de acesso a outras bases de consulta que são essenciais para lograr êxito nesta atividade, e nesse aspecto as ações previstas para o exercício de 2024 são as seguintes:

- ✓ O estabelecimento de parcerias e ações integradas com a Secretaria de Planejamento, por meio da Engenharia;
- ✓ O acesso à base de dados dos alvarás de construção emitidos e investigação de possíveis lançamentos de ISS;
- ✓ A identificação de obras com maior potencial de efetividade de cobrança de ISS da construção civil;
- ✓ A Emissão de Notificação de Autorregularização para os proprietários;
- ✓ A abertura de Procedimento Administrativo Fiscal para os contribuintes que não se regularizaram, com a finalidade de cobrar o recolhimento do ISS de serviços prestados e/ou tomados por pessoas jurídicas.

### **3.4. Malha Fiscal do Simples Nacional**

Importante ferramenta de monitoramento, por meio da qual a fiscalização tributária municipal poderá incluir e alterar parâmetros de malha e alerta; consultar históricos; intimar o contribuinte; rejeitar o tributo e emitir despacho de rejeição da declaração ou liberar; reimprimir documentos como a intimação e despachos e extrair relatórios. Essencial ferramenta para as operações de identificação de inconsistências, verificação de diferenças entre a receita bruta declarada e o valor dos documentos fiscais emitidos pela pessoa jurídica. É um sistema de cruzamento de dados entre a Gestão Fiscal do município com as informações da Receita Federal, onde é possível identificar empresas que tenham inconsistências entre as notas emitidas e os

valores declarados no PGDAS (Programa Gerador do Documento de Arrecadação do Simples Nacional).

### **3.5. Incentivo nos mecanismos voltados à autorregularização**

Como já mencionado no item 3.2.2, a autorregularização é o procedimento por meio do qual o próprio contribuinte espontaneamente corrige possíveis desconformidades apontadas pelos sistemas tributários.

#### **3.5.1. Comunicação de inconsistências**

Para correção das inconsistências, será encaminhada comunicação aos contribuintes com a informação apurada mediante cruzamento de dados, permitindo, assim, a regularização de forma voluntária, previamente a qualquer procedimento de fiscalização. Os mecanismos de incentivo à autorregularização notadamente concretizam o princípio da consensualidade e contribuem para:

- ✓ Aprimorar o relacionamento fisco-contribuinte, uma vez que evitam o efeito surpresa da fiscalização e a sanção a quem descumpriu a norma tributária de modo involuntário;
- ✓ Elevar a eficiência da Administração Tributária, dado que parte da regularização fiscal passa a ser realizada pelos próprios contribuintes;
- ✓ Garantir menor litigiosidade e maior segurança jurídica.

#### **3.5.2. Implantação do Domicílio Tributário Eletrônico**

É uma caixa postal que permite ao contribuinte consultar as comunicações e avisos eletrônicos enviados pela equipe fiscal propiciando uma comunicação mais ágil e eficiente das inconsistências verificadas pela fiscalização.

### **3.6. Atividades e Ações de Fiscalização do IPTU e ITBI**

Quanto às ações de fiscalização do Imposto Predial e Territorial Urbano – IPTU serão necessárias atividades *in loco* para as devidas averiguações, bem como outras ações tais como:

- ✓ Enfatizar o encaminhamento de relatórios mensais do Cartório de Registro de Imóveis para a atualização do cadastro imobiliário;

- ✓ Efetuar a análise periódica das informações de obras concluídas para o lançamento do IPTU, mas que ainda não foi objeto da vistoria para a emissão do certificado de conclusão de obras;
- ✓ Promover em parceria com demais secretarias, projetos de regularização fundiária.

Em relação ao ITBI, planejar a instauração de procedimentos administrativos, tais como:

- ✓ Avaliação *in loco* das propriedades rurais para determinar com exatidão os critérios observados para o cálculo do valor real do imóvel;
- ✓ O acompanhamento dos reconhecimentos de não incidência e imunidade do ITBI ocorridos em exercícios anteriores, e que para os quais já tenha transcorrido o período de apuração da preponderância das atividades ou de cumprimento dos requisitos pelo sujeito passivo, examinando-se de forma definitiva a manutenção do benefício obtido.

#### **4. TREINAMENTO E CAPACITAÇÃO**

Levando em consideração as constantes mudanças e a dinâmica da legislação tributária, e que isso acarreta em impactos significativos para a atividade de fiscalização tributária, torna-se imprescindível a promoção de capacitação e treinamentos adequados para a equipe da Secretaria de Tributação e Fiscalização. Para valorizar as habilidades e oportunizar a aquisição de conhecimento será necessário promover a realização de cursos e treinamento no exercício de 2024, para a capacitação de pessoal, por meio da:

- ✓ Realização de treinamentos “in company” ministrado por empresa contratada;
- ✓ Inscrição dos integrantes da equipe em cursos de capacitação, pelo menos uma vez no ano;
- ✓ Realização de capacitação do Simples Nacional sobre as normas, funcionalidade do portal do Simples Nacional: Módulo de Fiscalização, Legislação, ingresso, alíquotas, regime tributário, opção, livros obrigatórios,

obrigações acessórias, documentos, exclusão, fiscalização, utilização do portal, acesso aos aplicativos e cruzamento de informações;

- ✓ Promoção de visitas técnicas para troca de conhecimentos e experiência.

## **5. CONSIDERAÇÕES FINAIS**

Embora haja inúmeras ações idealizadas nesse Plano Anual de Fiscalização, bem como diretrizes previamente estabelecidas, não há qualquer impedimento para o desenvolvimento de outras ações fiscalizatórias, uma vez necessárias, por conta de novas demandas. Ao surgir necessidades de adequações, assim como situações observadas, em especial pela Secretaria de Finanças, Procuradoria ou Gabinete do Prefeito, frentes de trabalho poderão ser organizadas, buscando continuamente a eficiência nas ações, e que deverão ser analisadas pela equipe de fiscais, sob o aspecto da relevância.

## CRONOGRAMA DE ATIVIDADES E FISCALIZAÇÃO

| Nº | ATIVIDADE  | PERÍODO |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|----|--|---------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|    |  | Jan.    | Fev. | Mar. | Abr. | Mai. | Jun. | Jul. | Ago. | Set. | Out. | Nov. | Dez. |
| 01 | Monitoramento dos lançamentos de TLL.  |         |      |      |      | •    | •    | •    |      |      |      |      |      |
| 02 | Monitoramento dos lançamentos do IPTU.   |         |      |      |      |      | •    | •    | •    | •    | •    |      |      |
| 03 | Fiscalização por malha e auditoria fiscal do ISS.  |         | •    |      | •    |      | •    |      | •    |      | •    |      | •    |
| 04 | Incentivo à Autorregularização.  | •       | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    |
| 05 | Atualização cadastral com cruzamento de dados.   |         | •    |      | •    |      | •    |      | •    |      | •    |      | •    |
| 06 | Utilização da malha fiscal do Simples Nacional.  |         | •    |      | •    |      | •    |      | •    |      | •    |      | •    |
| 07 | Verificação de relatórios mensais do Cartório de Registro de Imóveis.                          | •       | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    |
| 08 | Vistorias para concessão de Alvarás de Funcionamento.  | •       | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    |
| 09 | Efetuar análise de informações de obras concluídas para o lançamento do IPTU.                  |         | •    |      | •    |      | •    |      | •    |      | •    |      | •    |
| 10 | Promover projetos de regularização fundiária.  | •       | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    |
| 11 | Avaliação <i>in loco</i> para emissão de ITBI de imóveis rurais.                               | •       | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    |
| 12 | Monitoramento de concessão de não incidência e imunidade do ITBI na integralização de capital. |         |      | •    |      |      | •    |      |      | •    |      |      | •    |
| 13 | Elaboração de relatórios de atividades.  |         |      |      | •    |      |      |      | •    |      |      |      | •    |
| 14 | Efetuar cobrança administrativa  | •       | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    |
| 15 | Elaboração de relatórios bimestrais de cobrança administrativa.                                |         | •    |      | •    |      | •    |      | •    |      | •    |      | •    |
| 16 | Monitoramento de parcelamentos de Dívida Ativa   | •       | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    | •    |
| 17 | Divulgação das orientações para pedidos de isenção do IPTU/2025.                               |         |      |      |      |      |      |      |      |      | •    | •    |      |